COMUNE DI CODROIPO

Provincia di UDINE

COPIA

DETERMINAZIONE N. 116

DELL'AREA ISTRUZIONE CULTURA, TEMPO LIBERO E SPORT

Reg. Gen. N° 675

Oggetto*:* ISTRUZ. DETERMINA A CONTRARRE PER SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ANNO SCOLASTICO 2021/2022

L'anno **duemilaventuno** il giorno **undici** del mese di **novembre**

IL FUNZIONARIO DELLA SEZIONE ISTRUZONE CULTURA E SPORT

PREMESSO CHE:

- Il Comune di Codroipo assicura ogni anno il servizio di trasporto scolastico;
- parte del servizio è stato affidato per un lungo periodo, a seguito di regolari procedure di gara, alla società SAF di Udine, per complessivi 4 bus, oltre ad uno da mettere a disposizione per eventuali necessità;
- una restante parte è costantemente gestita dal Comune di Codroipo (due bus);
- la L.R. n. 26/2014 ha istituito la Centrale unica di Committenza regionale quale Soggetto aggregatore per il Friuli Venezia Giulia ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, n. 89;
- l'art. 44 comma 4 bis della L.R. n. 26/2014, ha previsto che la Centrale unica di committenza regionale, quando opera in qualità di soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del Decreto Legge 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla Legge 89/2014, provvede alle acquisizioni di beni e servizi individuati con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri sulla base dell'analisi effettuata dal Tavolo nazionale dei soggetti aggregatori;
- la L.R. n. 26/2014 sopra richiamata, all'art. 44 comma 1 ha previsto che la Centrale unica di committenza regionale, nell'esercizio dell'attività di centralizzazione della committenza, opera aggiudicando appalti pubblici o stipulando contratti quadro per l'acquisizione di servizi e forniture, destinati, tra gli altri, agli enti locali della Regione (art. 43);
- con D.P.C.M. 11 luglio 2018, pubblicato nella GURI n. 189 dd. 16/08/2018 è stato individuato, tra le categorie merceologiche di spesa comune, il servizio di trasporto scolastico quale gara da effettuarsi a carico dei Soggetti aggregatori regionali;

VISTA la Delibera ANAC n. 31 del 17 gennaio 2018 con cui è stato approvato l'elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 tra cui, per l'ambito territoriale della Regione Friuli Venezia Giulia, c'è la Centrale unica di Committenza del Friuli Venezia Giulia;

PRESO ATTO

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 11/04/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il programma biennale dei servizi e delle forniture per il periodo 2020/2021 comprensivo del servizio di trasporto scolastico (CUI S 00408250306202000014) per il periodo di 5 (cinque) anni da appaltare tramite la Centrale Unica di Committenza della Regione Friuli Venezia Giulia in qualità di soggetto aggregatore;
- che il servizio di trasporto scolastico si articola nel servizio di trasporto casa-scuola-casa; servizio di trasporto presso strutture distaccate per fini scolastici; servizio disponibilità mezzi per attività curricolari ed uscite didattiche; servizio di sostituzione mezzi comunali;
- che in data 24/04/2019, con delibera n. 110, l'Amministrazione Comunale di Codroipo ha sottoscritto un "PROTOCOLLO D'INTESA CON LA CENTRALE DI COMMITTENZA REGIONALE PER LA STIPULA DI UNA CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO A PARTIRE DALL'ANNO SCOLASTICO 2020/2021.
- Con nota pervenuta a mezzo mail in data 05/08/2020 la CUC regionale ha comunicato, a seguito dell'espletamento della procedura di gara, l'avvenuta stipulazione il 05/08/2020 del contratto di aggiudicazione alla Tundo Vincenzo Spa di Zollino (Le) del lotto n. 7 comprensivo, tra gli altri, del Comune di CODROIPO (CIG 8047997937);

RICORDATO:

- Che in data 18/08/2020 con nota prot. n. 21009 questa Amministrazione ha inoltrato la Richiesta preliminare di Attivazione del servizio di trasporto scolastico cui è seguito il prescritto sopralluogo in data 09/09/2020;
- Che, a seguito dell'adeguamento delle prescrizioni inviate in data 16/11/2020 tramite PEC n. 30118 e dopo numerose comunicazioni intervenute, è stato emesso l'Ordinativo di Fornitura, sottoscritto dalla ditta Tundo Vincenzo s.p.a. in data 25/11/2020 e acquisito con PEC. n. 31204;

RICHIAMATE:
- La nota del Servizio Centrale Unica di Committenza della Regione Friuli Venezia del 11/08/2021 prot. n. 20606 avente ad oggetto "Convenzioni per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per Comuni della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia – 1^ ed. Rispetto degli obblighi e dei termini relativi all'avvio del servizio di trasporto scolastico comunale" con la quale venivano ricordati gli adempimenti a carico delle parti per l'avvio del servizio per l'A.S. 2021/2022;
- La nota del Comune prot. n. 22059 del 27/08/2021 con la quale si invitava il Fornitore a presentare almeno 15 (quindici) giorni prima dell'avvio dell'Anno Scolastico 2021/2022, fissato per il 16/09/2021, tutta la documentazione prevista ai sensi dei paragrafi 5, punto 11 e 7.2 del Capitolato Tecnico;
- La nota del Comune prot. n. 22696 del 02/09/2021 con la quale si contestava la mancata produzione documentale richiesta con nota prot. n. 22059 e contestualmente si provvedeva ad irrogare al Fornitore una penale pari all'1 per mille dell'ammontare mensile dell'Ordinativo di Fornitura;
- La comunicazione avvenuta a mezzo mail in data 08/09/2021 con la quale il Fornitore ha provveduto a trasmettere parte della documentazione richiesta;
- La nota del Comune prot. n. 23520 del 10/09/2021 con la quale si richiedeva urgentemente l'integrazione della documentazione mancante e dove si richiedevano rassicurazioni sul puntuale avvio del servizio;
- La nota del Comune prot. n. 23726 del 13/09/2021 con la quale si invitava il Fornitore a presentarsi in data 14/09/2021, al sopralluogo indetto per la verifica dei mezzi e della relativa documentazione;
- La nota della Tundo Vincenzo S.p.A. del 14/09/2021 (prot. n. 23907 del 15/09/2021) con la quale comunicava che entro il 27/09/2021 avrebbe provveduto a trasmettere tutta la documentazione utile ai fini dell'avvio del servizio;

CONSIDERATO inoltre:
- che, per l'anno scolastico 2021/2022, il servizio avrebbe dovuto avere inizio in corrispondenza del primo giorno di scuola, il giorno 16/09/2021;
- che la ditta Tundo non ha attivato il servizio;

RICHIAMATA la diffida inviata all'affidataria e per conoscenza alla CUC regionale, prot. n. 24951 del 23/09/2021 con la quale:
- Si diffidava l'affidatario ad adempiere alle obbligazioni contrattuali ex art. 1454 cc;
- Veniva fissato il termine di 15 (quindici) giorni dal ricevimento per ottemperare alle disposizioni contrattuali con la presentazione della completa documentazione prevista relativa al personale e ai mezzi per l'A.S. 2021/2022 attestante la capacità di far fronte alle obbligazioni contrattuali, pena la risoluzione del contratto;

VISTO il proprio decreto n 24 dd. 15.10.2021 dd. avente ad oggetto: Gara europea a procedura aperta per la stipula di Convenzioni per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per Comuni della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, 1^ ed. Lotto n.7, Comune di Codroipo - CIG DERIVATO N.

85303088D8 - PRESA D'ATTO DELL'INTERVENUTA RISOLUZIONE DELL'ORDINATIVO DI FORNITURA PROT. N. 31204 DEL 25/11/2020 AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART 1454 C.C.

PRESO atto che i richiedenti il servizio per l'anno in corso sono complessivamente 350;

PRESO inoltre atto che Il servizio di trasporto scolastico è da considerarsi di pubblico interesse e come tale non dovrebbe subire sospensioni e/o interruzioni;

VISTI gli argomenti sottoposti alla Giunta Comunale ed in particolare:

- Argomento di Giunta Comunale n. 257 dd. 13.9.2021 avente ad oggetto "situazione trasporto scolastico"
- Argomento di Giunta Comunale n. 289 dd. 6.10.2021 avente ad oggetto "Servizio di trasporto scolastico, aumento dei costi in caso di nuovo incarico e richiesta di alcuni cittadini di abolire la quota di compartecipazione per l'anno scolastico";

EVIDENZIATO:

- che gli uffici comunali, nell'ottica di dare una risposta ai cittadini codroipesi e stanti questi presupposti, hanno cercato di organizzare il servizio, seppur in maniera ridotta tramite l'utilizzo dei due bus di proprietà comunale e alla messa a disposizione di operai dotati di patente D e CQC (personale afferente all'ufficio lavori pubblici) in attesa dell'assunzione di n. 1 autista;
- che nonostante quanto sopra riportato si è riusciti solamente a garantire il servizio di trasporto al mattino dalle frazioni (con due corse separate, cagionando notevole disagio alle famiglie) ed il ritorno delle scuole secondarie di primo grado alle ore 13.00;
- che di tale modalità attuativa è stata resa edotta la Giunta Comunale tramite mail inviata in data 1° ottobre 2021;

RILEVATO che di tale situazione è stata data informativa presso le sedute del Consiglio Comunale in data 30/09/2021 e in data 26/10/2021

RITENUTA tale modalità non più attuabile poiché non vengono soddisfatti tutti i richiedenti e non vengono realizzati tutti i percorsi necessari;

VISTO il regolamento per il servizio di trasporto scolastico approvato con delibera C.C. n.35 del 24.04.1998 – ravvisata legittima dal CO.RE.CO in data 01.06.98 prot. 28479 aggiornato con modifiche ed integrazioni con deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 26.11.2004;

VISTO in particolare l'art. 1 "finalità e criteri" dello stesso che così recita "Il servizio di trasporto scolastico è istituito come intervento volto a concorrere all'effettiva attuazione del diritto allo studio, facilitando l'accesso alla scuola di competenza da parte dell'utenza. Il servizio è svolto dal Comune di Codroipo, nell'ambito delle proprie competenze stabilite dalla normativa vigente, compatibilmente con le disposizioni previste dalle leggi finanziarie e dalle effettive disponibilità di bilancio. Il presente regolamento disciplina il trasporto, dai punti di raccolta programmati alla sede scolastica e viceversa, degli scolari che frequentano:
• La scuola dell'Infanzia
• La scuola Primaria (elementari)
• La scuola Secondaria di I° Grado (medie).
Il servizio sarà erogato ai residenti del Comune di Codroipo. Il servizio potrà inoltre essere erogato ai residenti di altri comuni in presenza di apposita convenzione (D. M. 31/01/1997 e art 30 del D. Lgs. 267/2000)."

TENUTO CONTO:

- Che è necessario concludere la procedura per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico entro termini brevissimi onde poter effettivamente garantire il diritto allo studio e assicurare la frequenza scolastica degli alunni residenti nel comune di Codroipo;
- Che le tempistiche non consentono di procedere con una procedura aperta per l'affidamento pluriennale del servizio e pertanto si rende necessario provvedere ad un affidamento per il solo anno scolastico 2021-2022;
- Che l'importo stimato dell'appalto per l'anno scolastico 2021-2022 è di € 208.372,00;
- Che l'art. 63 del D. Lgs. 50/2016 così recita: "In alcuni casi e circostanze le amministrazioni giudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di una bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti […] Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: […] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo (63) non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici";
- Che l'art. 1 c. 3 del DL 92/2012 convertito in Legge 135/2012 prevede "Le Amministrazioni obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23.12.1999, n. 488 stipulate da Consip SpA o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione";
- Che l'art. 1 comma 2 lett b) della L. 120/2020 e s.m.i. prevede che per l'affidamento di servizi di importo compreso tra € 139.000,00 e le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, è possibile utilizzare la procedura negoziata senza bando consultando almeno 5 operatori;

STANTI questi presupposti è stata richiesta, per le vie brevi e con tempistiche diverse, la disponibilità ad effettuare il servizio a 20 operatori economici;

VERIFICATO che hanno dato riscontro 5 operatori economici;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 secondo il quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art.192 del D.LGS n.267/2000:
a. il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la realizzazione di un pubblico servizio "trasporto scolastico dei bambini della scuola dell'infanzia e degli alunni delle scuole primaria e secondaria di primo grado, site nel territorio comunale di Codroipo, da effettuarsi secondo percorsi all'uopo indicati";

b. l'oggetto del contratto è l'acquisizione del servizio di trasporto scolastico dal 22.11.2021 al termine dell'anno scolastico;
c. che, ai sensi degli artt. 40 e 58 del D.Lgs.50/2016 la procedura sarà svolta sulla piattaforma di e-procurement della Regione FVG, eAppalti FVG;
d. le clausole contrattuali sono quelle previste dal capitolato d'oneri;
e. il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;
f. la modalità di scelta del contraente è quella prevista dall'art. 1 comma 2 lett b) della L. 120/2020 e s.m.i., con il criterio del minor prezzo;

ATTESO che la documentazione di gara viene generata sulla piattaforma eAppaltiFVG la quale insieme al capitolato d'oneri costituiranno gli atti della gara di appalto;

RITENUTO di procedere con l'indizione della gara di appalto relativa all'affidamento del servizio di trasporto scolastico per l'anno 2021-2022;

ATTESO che in a**ttuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005,** le stazioni appaltanti sono tenute a versare un contributo all'ANAC nell'entità e nelle modalità previste dalla deliberazione dell'ANAC n. 1121/2020;

RITENUTO di impegnare a favore dell'ANAC il contributo pari a € 225,00, imputando la spesa al capitolo 1417/15 "**contribuzione sulle gare di trasporto e mensa scolastica";**

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 05.05.2021 avente per oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 e del bilancio di previsione finanziario 2021-2023";

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 82 del 10.05.2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) del Comune di Codroipo per il triennio 2021-2023 e la contestuale assegnazione delle risorse economiche ai Titolari di Posizione Organizzativa, nei termini dettagliati indicati nel documento contabile allegato alla deliberazione stessa, secondo quanto stabilito dall'articolo 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la L.R. 16 dd. 2.11.2021 avente ad oggetto "Misure finanziarie intersettoriali" ed in particolare l'art. 10 c. 3 che così recita "L'Amministrazione regionale è autorizzata ad assegnare d'ufficio risorse straordinarie per l'anno 2021 a favore dei Comuni individuati nell'allegata Tabella N , per gli importi ivi indicati, per far fronte alle spese sostenute per l'attivazione di servizi sostitutivi di trasporto scolastico nell'ambito delle Convenzioni per il servizio di trasporto scolastico per Comuni della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia - 1^ edizioni del 7 agosto 2020 e 25 maggio 2021"

CONSIDERATO quindi che per il presente anno scolastico l'Amministrazione Regionale interviene per euro 288.169,44;

VISTO l'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

DETERMINA

1. di far proprie le premesse al presente atto, di approvare la documentazione di gara e di procedere ad indire la gara di appalto per il servizio di trasporto scolastico per l'anno 2021-2022;

2. di dare atto che la gara sarà espletata in modalità telematica secondo quanto previsto dall'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla piattaforma di e-procurement della Regione FVG, eAppalti FVG e la documentazione di gara verrà generata direttamente sulla piattaforma stessa la quale insieme al capitolato d'oneri costituiranno gli atti della gara di appalto;

3. di dare atto che l'aggiudicazione dell'appalto sarà effettuata con il criterio del minor prezzo ex art. 95, c. 4, lett. a) in combinato disposto con l'art. 36, comma 2, lett. c bis) del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.;

4. di dare atto che l'importo posto a base di gara è di € 208.372,00;

5. di stipulare il relativo contratto nella forma e con le condizioni e clausole indicate in narrativa;

6. di dar seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto;

7. di invitare alla procedura un n. 5 operatori economici;

8. di stabilire, in minimo 5 (cinque) giorni naturali e consecutivi il termine di presentazione delle offerte;

9. di dare atto che l'elenco delle ditte invitate non viene materialmente allegato alla presente ma viene custodito a cura del RUP;

10. di impegnare, a favore di ANAC la spesa di € 225,00 come segue:

Soggetto creditore	AUTORITA' CONTRATTI PUBBLICI								
Sede Legale	ROMA								
C.F. e P. IVA.	NON SERVE								
CIG	Non serve		CUP						
CAPITOLO	numero	DESCRIZIONE DELL'OGGETTO							
	1417/15	**CONTRIBUZIONE SULLE GARE DI TRASPORTO E MENSA SCOLASTICA**							
Importo		Codice Controllo	Anno Bilancio	Scadenza obbligazione	Codice Piano dei Conti All. n.6/1 D.Lgs. 118/2011				
€. 225,00		/	2021	31/12/2021	1	03	02	99	999

13. di dare atto altresì che il servizio trova copertura al Cap. 1417/1 – appalto trasporto scolastico (servizio rilevante ai fini dell'IVA) ed è finanziata con contributo regionale e con fondi comunali;

14. di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio Finanziario e di dare atto che, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.lgs. 267/2000, la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria;

15. di dare atto che i dati riferiti al presente impegno sono pubblicati sul sito istituzionale www.comune.codroipo.ud.it ai sensi dell'art. 23 del D.L.gs 14 Marzo 2013, n. 33 nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione "Provvedimenti" – "Provvedimenti dirigenti" "Determinazioni.

Pareri resi si sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267

Il Funzionario Responsabile del Servizio Interessato
Codroipo, lì 11-11-2021
F.to digitalmente Pellizzoni Sonia parere: **Favorevole**

Il Funzionario Responsabile del Servizio Ragioneria
Codroipo, lì 11-11-2021
F.to digitalmente COMMISSO SILVANA parere: **Favorevole**

Composizione del documento:
- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Certificato di pubblicazione

Il TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA
F.to Pellizzoni Sonia

Documento informatico firmato digitalmente in originale