

COPIA

DECRETO N. 17 del 09-04-2019

PROVVEDIMENTO LAVORI PUBBLICI

**Oggetto: SERVIZIO DI MANUTENZIONE AREE VERDI, 1^a, 2^a E 3^a
LOTTO ANNO 2019. APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE
TECNICA ED INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE
RICHIESTA DI OFFERTE SUL M.E.P.A.**

IL TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DELL'AREA LL.PP. E MANUTENZIONI

PREMESSO che con l'approssimarsi della stagione primaverile/estiva è necessario mantenere e provvedere allo sfalcio delle aree sul territorio comunale e che l'Ufficio Tecnico ha predisposto apposita documentazione tecnica suddividendo il territorio in tre zone: est, ovest e grandi aree;

DATO ATTO che gli operai dipendenti comunali sono in numero inferiore rispetto alla pianta organica prevista ed approvata dall'Amm.ne Comunale e non riescono ad effettuare tali interventi di manutenzione in quanto impegnati nelle manutenzioni di altre aree, edifici comunali, scuole, ecc., oltre all'assenza per il normale periodo di ferie, recuperi straordinari, ecc.;

RAVVISATA quindi la necessità di provvedere con ditte specializzate alle necessarie manutenzioni al fine di ottenere un generale decoro del territorio comunale;

ATTESO che le amministrazioni comunali trovano sempre maggiore difficoltà a far quadrare i dati del bilancio annuale e pluriennale;

CONSIDERATO inoltre che il bilancio di previsione 2019 non è, alla data attuale, ancora approvato e che al momento non si conoscono le effettive possibilità di spesa dell'Amministrazione Comunale per l'anno corrente nel settore specifico della manutenzione del verde;

RITENUTO ai sensi dell'art. 13 della L. 11 novembre 2011, n. 180 "Norme per la tutela della libertà d'impresa. Statuto delle imprese" di adottare misure per favorire l'accesso agli appalti da parte delle micro, piccole e medie imprese;

ATTESO altresì che ai sensi dell'art. 95, comma 13 si debba "agevolare la partecipazione alle procedure di affidamento per le microimprese, piccole e medie imprese...";

CONSTATATO che la norma prevede ove fosse possibile, l'espressa indicazione di obbligo di suddivisione del servizio in lotti funzionali ai fini del rispetto di quanto indicato anche al precedente punto;

DATO ATTO che l'importo complessivo dell'appalto risulta di € 112.800,00, oltre all'IVA 22% di legge, e che risulta possibile, visto il tipo di servizio, suddividerlo in più lotti;

RITENUTO di dover procedere per lotti e per minimi importi (1 taglio) al fine di tenere sempre sotto osservazione la spesa da impegnare e liquidare durante il periodo oltre che del controllo del necessario finanziamento fino all'approvazione del bilancio dove l'Amministrazione deciderà quale importo definire per la manutenzione del verde;

DATO ATTO che l'Ufficio Tecnico Comunale in data 1 Aprile 2019 ha redatto apposita documentazione tecnica (Foglio Condizioni di Appalto, Elenco Prezzi Unitari e Preventivo di

Spesa), inerente i servizi di *manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 1°lotto (zona est) - manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 2°lotto (zona ovest) - manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 3°lotto (grandi aree) - anno 2017*;

DATO ATTO che l'importo per un intervento di sfalcio completo aree e cigli stradali de:

- 1°lotto (zona est) risulta pari ad € 7.712,92 (compresi € 400,00 per oneri di sicurezza) oltre all'I.V.A. (distinti in € 3.945,42 per le aree ed € 3.767,50 per i cigli / banchine stradali);
- 2°lotto (zona ovest) risulta pari ad € 6.373,34 (compresi € 300,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso) oltre all'I.V.A. (distinti in € 4.542,84 per le aree ed € 1.830,50 per i cigli / banchine stradali);
- 3°lotto (grandi aree) risulta pari ad € 6.700,60 (compresi € 300,00 per oneri di sicurezza) oltre all'I.V.A. (distinti in € 6.260,95 per le aree ed € 439,65 per i cigli / banchine stradali);

CONSIDERATO che.

- il servizio in oggetto è caratterizzato da alta intensità di manodopera in quanto essa supera il 50% del valore (art. 95, comma 3, lett. a);
- lo stesso assume le specifiche di un servizio standardizzato ove, per la sua semplicità (taglio erba);
- non risultano necessarie condizioni migliorative dello stesso (art. 95, comma 4, lett. b.);
- le lavorazioni previste risultano a elevata ripetitività (art. 95, comma 4, lett. c.);

in base al DLgs 50/2016 lo stesso può essere affidato mediante l'utilizzo del criterio del minor prezzo;

RICHIAMATA la sentenza del TAR Reggio Calabria 166 del 25.02.2017 in esito alla deroga rispetto all'effettuazione della scelta del concorrente tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa utilizzando il criterio del prezzo più basso;

VISTA la sentenza del TAR per la Lombardia, Sez. IV, Sentenza 9 febbraio 2018, n. 380 che narra "se è vero che l'art. 36, comma 2, lettera b), del codice, dei contratti prevede il rispetto, fra gli altri criteri, di un criterio "di rotazione degli inviti", parimenti non sussiste un divieto assoluto di invito del gestore uscente, "non assurgendo il principio di rotazione a regola inderogabile".

VISTO l'art. 30 c. 1 del D Lgs 50/2016 il quale cita fra l'altro "L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza" ed il comma 7 "i criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le microimprese, le piccole e le medie imprese";

RITENUTO di improntare l'operato della committenza nel rispetto della normativa vigente, perseguendo la garanzia di massima qualità nell'esecuzione del servizio in rapporto alle somme di bilancio cui deve essere improntato l'affidamento dei contratti pubblici;

RITENUTO di agevolare l'azione amministrativa attraverso la semplificazione delle procedure di gara al fine di non inasprire il procedimento mediante metodi la cui tempistica risulta oltre modo lunga e laboriosa con aggravii per la redazione di molteplici atti e con un carico eccessivo di oneri rispetto all'effettivo grado di raggiungimento degli obiettivi che l'Amministrazione si è prefissata di raggiungere;

RICHIAMATO che il comma 2 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., testualmente cita: "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità:

- a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta";
- b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

CONSTATATO che il rilancio delle piccole e medie imprese si coniuga necessariamente anche con il riconoscimento di un valore determinante al concetto di "prossimità al luogo di esecuzione dell'appalto", in ragione dell'importo posto a base di gara, da parte del singolo operatore economico concorrente;

VISTO il comma 2 dell'art. 37 del "Codice", il quale prevede che "...per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1

milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente”;

DATO ATTO che il RUP ha provveduto a registrarsi nel sistema di convenzioni CONSIP Spa e Me.Pa. di cui sopra;

CONSIDERATO che per gli acquisti/servizi sotto soglia da effettuarsi attraverso il Me.Pa., il sistema prevede anche la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori e, pertanto, la possibilità di scegliere quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità di ordine d'acquisto (OdA) e di richiesta di offerta (RdO);

RILEVATO che l'utilizzo del Me.Pa. consente di acquistare beni e servizi necessari alle amministrazioni in maniera rapida e trasparente, nel pieno rispetto del principio di concorrenzialità nonché di garantire un risparmio in termini economici per l'ente;

DATO ATTO che sul MEPA esiste il prodotto: Manutenzione spazi a verde estensivo e pertinenziale stradale (2167), iniziativa: Facility Management Urbano / Verde Pubblico;

ATTESO che alcune ditte hanno manifestato con propria nota l'intenzione di partecipare ad eventuali indagini di mercato per l'affidamento di servizi di manutenzione del verde;

DATO ATTO che si provvederà, per ogni lotto, ad effettuare puntuale richiesta di offerta RDO sulla piattaforma Me.Pa. ad almeno 5 ditte specializzate nel settore, sia fra quante hanno richiesto (nell'ultimo anno) di poter svolgere il servizio, sia fra ditte conosciute che hanno lavorato bene negli anni precedenti nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e sia verificando tramite informazioni presso altri enti al fine di evidenziare a priori imprese capaci e organizzate;

VISTI i documenti di gara in allegato alla presente, costituiti da:

- Foglio Condizioni di Appalto,
- Elenco Prezzi Unitari
- Preventivo di Spesa

DATO ATTO che:

- con il conferimento dell'appalto ed il conseguente contratto s'intende provvedere all'affidamento dei servizi di *manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 1°lotto (zona est) - manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 2°lotto (zona ovest) - manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 3°lotto (grandi aree) - anno 2018;*
- i 3 contratti avranno per oggetto:
 1. *servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 1°lotto (zona est) anno 2019;*
 2. *servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 2°lotto (zona ovest) anno 2019;*
 3. *servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 3°lotto (grandi aree) anno 2019”*

e saranno stipulati mediante sottoscrizione con le modalità Me. Pa.;

- l'importo posto a base di gara è:
- *1°lotto (zona est)* risulta pari ad € 7.712,92 (compresi € 400,00 per oneri di sicurezza) oltre all'I.V.A. (distinti in € 3.945,42 per le aree ed € 3.767,50 per i cigli / banchine stradali);
- *2°lotto (zona ovest)* risulta pari ad € 6.373,34 (compresi € 300,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso) oltre all'I.V.A. (distinti in € 4.542,84 per le aree ed € 1.830,50 per i cigli / banchine stradali);
- *3°lotto (grandi aree)* risulta pari ad € 6.700,60 (compresi € 300,00 per oneri di sicurezza) oltre all'I.V.A. (distinti in € 6.260,95 per le aree ed € 439,65 per i cigli / banchine stradali);
- che il criterio adottato per l'affidamento sarà quello del minor prezzo) rispetto all'importo posto a base di gara;
- che il termine per l'ultimazione del servizio (1 giro completo di sfalci in ogni lotto) risulta di 14 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data di comunicazione dell'ufficio e di consegna delle aree;
- per ogni giorno di ritardo rispetto al termine fissato sia per l'inizio degli interventi che per l'ultimazione connessi con ciascun ordine, verrà applicata una penale di € 100,00 al giorno (salvo diversa offerta del concorrente) a partire dalla data della comunicazione scritta

dell'Ufficio Tecnico Comunale di avvio del procedimento per applicazione penale ritardo nell'esecuzione del servizio;

- i pagamenti per stati di avanzamento, ad ogni intervento eseguito, contabilizzato al netto del ribasso d'asta, comprensivi della relativa quota degli oneri per la sicurezza;
- per le ulteriori condizioni contrattuali specifiche si rimanda al Foglio Condizioni di Appalto dd. 1.4.2019;

DATO ATTO che il bilancio di previsione 2019 non è stato ancora approvato dagli organi competenti e quindi possono essere assunti solo gli impegni di spesa come previsto da D.L.vo 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" all'art. 163 comma 2 "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria";

CONSIDERATO che l'importo stimato per i servizi di cui sopra risulta inferiore per ogni lotto a 40.000,00 €, si procede ai sensi del comma 2 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che alla data attuale non è dato sapere quanti tagli sia possibile effettuare perché in dipendenza diretta di quanto l'Amministrazione metterà in bilancio a disposizione per tali interventi;

CONSIDERATO che l'Amministrazione si riserva comunque, qualora il bilancio, quando approvato lo permettesse dal punto di vista economico e qualora il comportamento dell'impresa sia soddisfacente ed il risultato finale ottimale, integrare il rapporto contrattuale con successivi affidamenti (tagli) fino al raggiungimento dell'importo massimo comunque assolutamente inferiore a € 40.000,00 con incarichi diretti durante l'annata, vista anche la procedura negoziata iniziale effettuata sul Me. Pa.;

RILEVATO che i relativi CIG saranno riferiti rispettivamente ad una spesa di:

1 lotto: 39.980,00

2 lotto: 36.450,00

3 lotto: 39.750,00

per previsti: 6 tagli di aree verdi e 5 di cigli stradali;

ATTESO che tale prerogativa è prevista nel disciplinare di gara;

DATO ATTO che gli interventi di cui alla presente sono finanziati con fondi ordinari previsti nel bilancio di previsione 2018 e trovano allocazione nel capitolo di spesa di parte corrente 1808/6 "acquisti di servizi per verde urbano";

VISTO il D.Lgs. 50/2016;

VISTO il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora applicabili;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti pubblici" s.m.i.;

RICHIAMATA la deliberazione n.16 del 14/06/2007, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2017 ed il bilancio pluriennale 2017-2019;

DATO ATTO che con deliberazione n.116 del 21/06/2017, la Giunta ha approvato il P.E.G., attribuendo le risorse ai Dirigenti ed ai Responsabili dei Servizi, al fine di conseguire gli obiettivi contenuti nel Piano;

D I S P O N E

1. di far proprie le premesse e di avviare per le motivazioni di cui sopra, la procedura negoziata per l'affidamento tramite richiesta di offerta Me.Pa., ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010 e s.m.i e del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. dei seguenti servizi: *manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 1°lotto (zona est) - manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 2°lotto (zona ovest) - manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale – 3°lotto (grandi aree) - anno 2019;*
2. di approvare gli atti di gara costituiti da Foglio Condizioni di Appalto, Elenco Prezzi Unitari e Preventivo di Spesa, qui allegati e distinti per lotto;
3. di dare atto che le condizioni contrattuali principali sono quelle in premessa oltre a quelle indicate nel Foglio Condizioni di Appalto;
4. di dare atto che l'Amministrazione, qualora lo ritenesse opportuno, si riserverà di affidare ulteriori incarichi (tagli) durante il periodo e fino al raggiungimento di un importo massimo assolutamente minore ad € 40.000,00 per ogni lotto direttamente alla stessa ditta affidataria del primo sfalcio, vista anche la procedura negoziata iniziale ai sensi del comma b) dell'art. 36 del "Codice dei contratti" effettuata sulla piattaforma Me. Pa..

Responsabile dell'istruttoria: geom. Fausto Vit

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Eventuale Certificati ed allegati indicati nel testo

II RESPONSABILE
F.to ZANELLO EDI

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

Certificato di
pubblicazione

DECRETO N. 17 del 09-04-2019

**Oggetto: SERVIZIO DI MANUTENZIONE AREE VERDI, 1^a, 2^a E 3^a
LOTTO ANNO 2019. APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE
TECNICA ED INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE
RICHIESTA DI OFFERTE SUL M.E.P.A.**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia del presente atto viene affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione fino al 25-04-2019 con numero di registrazione all'albo pretorio 423.

COMUNE DI CODROIPO li IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
09-04-2019

(nominativo indicato nel certificato di firma digitale)

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

Copia analogica di documento informatico conforme alle vigenti regole tecniche art.23 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.

IL FUNZIONARIO INCARICATO
