



# COMUNE DI CODROIPO

Provincia di UDINE

---

COPIA

## DETERMINAZIONE N. 8 DELL'UNITA' OPERATIVA SERVIZI DEMOGRAFICI E STATISTICI Reg. Gen. N° 124

**Oggetto:** SERVIZIO DI TRASPORTO DEGLI ELETTORI DISABILI AI SEGGI ELETTORALI PER L'ESERCIZIO DEL DIRITTO DI VOTO ALLE ELEZIONI REGIONALI DEL 2 E 3 APRILE 2023. DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA ED ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA.

---

L'anno **duemilaventitre** il giorno **quattordici** del mese di **marzo**

## **IL TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DELL'AREA AMMINISTRATIVA E DEMOGRAFICI**

Premesso che con Decreto del Sindaco n. 9 del 06.12.2022 è stato conferito l'incarico di Responsabile dei Servizi Segreteria, Affari Generali e Demografici relativi all'Area Amministrativa e Demografica, con l'attribuzione della qualifica di Titolare di Posizione Organizzativa alla Signora Comuzzi Mara;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 31.05.2022 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2022-2024 e le successive modificazioni intervenute, nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 135 del 9.06.2022 di approvazione del PEG per le annualità 2022 - 2024 e le successive modificazioni intervenute;

Preso atto che l'articolo 1, comma 751, della legge 29 dicembre 2022, n. 197 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*" (GU Serie Generale n. 303 del 29.12.2022 - Suppl. Ordinario n. 43) prevede il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli Enti locali per l'anno 2023 al 30 aprile;

Dato atto che il Comune di Codroipo si trova in esercizio provvisorio non essendo ancora stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

Considerato che, nel corso dell'esercizio provvisorio, in base a quanto disciplinato nel citato allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, integrato e modificato dal D.Lgs. 126/2014, relativo al principio contabile applicato della contabilità finanziaria, non è consentito il ricorso all'indebitamento ed è possibile impegnare mensilmente, per ciascun programma, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, spese correnti non superiori ad un dodicesimo delle somme previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio di previsione deliberato, ridotte delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale (la voce "di cui fondo pluriennale vincolato)", con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge, non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi e le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

Tenuto conto che, ai sensi del citato principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, gli stanziamenti autorizzatori per le spese sono rappresentati dalle previsioni assestate del 2° anno (2023) del bilancio pluriennale 2022-2024;

Visto l'articolo 6, comma 1, della legge regionale 18 dicembre 2007, n. 28 (*Disciplina del procedimento per la elezione del Presidente della Regione e del Consiglio regionale*) che attribuisce alla Giunta regionale la data delle elezioni regionali da tenersi non oltre il sessantesimo giorno antecedente la votazione;

Dato atto che con deliberazione n. 66 del 20 gennaio 2023 la Giunta regionale ha fissato la data di svolgimento delle elezioni del Presidente della Regione e del XIII Consiglio regionale per domenica 2 e lunedì 3 aprile 2023;

Visto il Decreto n. 016/Pres. del 31.01.2023 del Presidente della Regione di convocazione dei comizi per l'elezione del Presidente della Regione e del XXIII Consiglio Regionale del Friuli Venezia Giulia e la distribuzione dei seggi fra le varie circoscrizioni elettorali;

Preso atto che:

- la legge 5 febbraio 1992, n. 104, "*Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate*", all'art. 29 dispone che in occasione di consultazioni elettorali i comuni organizzano i servizi di trasporto pubblico in modo da facilitare agli elettori handicappati il raggiungimento del seggio elettorale e che un accompagnatore di fiducia segue in cabina i cittadini handicappati impossibilitati ad esercitare autonomamente il diritto di voto;
- la L.R. 18 dicembre 2007, n. 28, "*Disciplina del procedimento per la elezione del Presidente della*

*Regione e del Consiglio regionale*” all’art. 23 prevede che i comuni organizzano un adeguato servizio di trasporto per facilitare agli elettori non deambulanti il raggiungimento della sezione elettorale e che analogo servizio di trasporto può essere organizzato anche per facilitare a tutti gli elettori il raggiungimento della sezione elettorale;

Vista la nota Prot. N. 0138744 /P/GEN dd. 08/03/2023 della Direzione centrale autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell’immigrazione avente per oggetto *“Elezioni regionali e comunali 2023. Voto domiciliare. Voto dei degenti in ospedali e case di cura. Voto dei detenuti. Voto dei non deambulanti. Voto assistito. Indicazioni di carattere igienico –sanitario”*, con cui vengono evidenziati gli adempimenti a carico dei comuni in occasione delle consultazioni elettorali del 2 e 3 aprile 2023;

Appurato che il Comune di Codroipo non dispone di automezzi idonei al trasporto di persone diversamente abili e che questo servizio viene svolto, di solito, dalle associazioni di volontariato locali;

Tenuto conto che potrebbero pervenire richieste di persone disabili per essere trasportate da casa al seggio elettorale al fine di esercitare il diritto di voto;

RITENUTO, pertanto, di provvedere al fine di assicurare il servizio di trasporto ai seggi degli elettori in argomento negli orari di votazione nelle giornate del 2 e 3 aprile 2023;

Dato atto che:

- l’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto s’intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle vigenti disposizioni in materia, nonché le ragioni che ne sono alla base;
- l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che con il presente provvedimento si intende affidare l’incarico del servizio di trasporto nei confronti degli elettori iscritti nelle liste elettorali del Comune di Codroipo non deambulanti al fine di garantire loro l’esercizio del voto alle elezioni regionali del 2 e 3 aprile 2023, dando atto che:

- l’aggiudicatario verrà individuato mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;
- il contratto verrà stipulato dal RUP secondo l’uso del commercio mediante scambio di corrispondenza;
- l’importo di affidamento è inferiore ad € 5.000,00;
- il pagamento avverrà entro 30 gg. dal ricevimento di regolare fattura elettronica, previa verifica di regolarità nello svolgimento della commessa e di regolarità contributiva (DURC), mediante atto di liquidazione a firma del titolare di posizione organizzativa dell’Area Affari Generali – Servizi Demografici;

Tenuto conto che l’articolo 1, comma 130, della legge 145/2018 (legge di Bilancio 2019), nel modificare l’articolo 1, comma 450 della 296/2006, ha innalzato da € 1.000,00 ad € 5.000,00 la soglia che esenta dall’obbligo posto a carico delle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del DPR 5 ottobre 2010, n. 207;

Preso atto che l’art. 1, commi 3 e 13, della legge 7 agosto 2012, n. 135, di conversione, con modificazioni, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, prevede che le pubbliche amministrazioni:

- comma 3: sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali, ma possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora

disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione;

- comma 13 che abbiano validamente stipulato un contratto di fornitura o di servizio hanno diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica, delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488. Ogni patto contrario alla presente disposizione è nullo. Il diritto di recesso si inserisce automaticamente nei contratti in corso ai sensi dell'articolo 1339 c.c., anche in deroga alle eventuali clausole difformi apposte dalle parti;

Appurato che non risultano attive convenzioni o accordi quadro riguardanti l'oggetto del presente affidamento presso la centrale acquisti nazionale Consip S.p.A.;

Vista la nota della Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man di Pagnacco, datata 8.03.2023 e iscritta al protocollo comunale al n. 6724 del 9.03.2023, previamente interpellata, che si rende disponibile ad effettuare il servizio in argomento mettendo a disposizione n. 1 mezzo attrezzato con possibilità di garantire la presenza di un eventuale accompagnatore senza sovrapprezzo, per l'importo unitario di trasporto (compreso il ritorno) di € 50,00, più IVA al 10%, alle seguenti condizioni:

- necessità di prenotazione entro le ore 12:30 del venerdì precedente (31/03/2023);
- non disponibile il servizio ai piani;
- domenica 2.04.2023 disponibilità limitata all'arco orario dalle 08:00 alle 18:00;
- lunedì 3.04.2023 disponibilità limitata all'arco orario dalle 10:00 alle 13:00;

Preso atto che le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate alla delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018, al paragrafo 3.7 prevedono che *“Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso. Negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro, è consentito derogare all'applicazione del presente paragrafo, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente.*

Visto il vigente Regolamento comunale per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, che all'art. 4 *“Rotazione”* prevede che negli affidamenti di importo inferiore a quello dell'art. 1, comma 450 della L. 296/2006 (ovvero € 5.000,000), è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione;

Tenuto conto che l'importo dell'affidamento in argomento è inferiore ad € 1.000,00, che il servizio in oggetto, per le sue specifiche caratteristiche, viene svolto principalmente da Onlus, nonché dal fatto che comunque la sua attivazione è condizionata alla ricezione di richieste da parte di elettori diversamente abili;

Considerato che:

- il ricorso ad una procedura negoziata, in considerazione dell'entità del valore economico del

- servizio, risulterebbe sproporzionata in termini di costi/benefici e di celerità del procedimento;
- l'offerta economica è da ritenersi congrua ed in linea con il mercato del settore alla luce delle offerte pervenute nelle precedenti tornate elettorali;
- la ditta Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man ha svolto in passato il servizio dimostrando affidabilità, professionalità e rispetto delle tempistiche di esecuzione;

Appurato che la seconda parte dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 possa avvenire tramite affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Dato atto che sul sito dell'autorità di vigilanza è stato acquisito il CIG Z2D3A4C1AF per la presente commessa;

Tenuto conto che in data 9.03.2023 è stata eseguita la verifica delle annotazioni riservate sul sito dell'ANAC, dalla quale risulta che per l'operatore economico Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man non sono presenti annotazioni;

Visto il DURC protocollo INAIL\_36910462, richiesto in data 20.02.2023 e valido sino alla data del 20.06.2023, dal quale si evince che la Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man, P.IVA 01514520301, con sede legale in Via Dei Brazzà, n. 35 - 33010 a Pagnacco è in regola con i versamenti contributivi;

Considerato che l'art. 83, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che *“Ai fini della sussistenza dei requisiti di idoneità professionale i concorrenti alle gare, se cittadini italiani o di altro Stato membro residenti in Italia, devono essere iscritti nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali”*;

Preso atto che il Consiglio di Stato, sez. V, con sentenza del 15 novembre 2019, n. 7846 e sez. III con sentenza del 7 dicembre 2022, n. 10763 ha affermato che l'iscrizione camerale è assurta a requisito di idoneità professionale ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera a) e art. 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

Appurato che, giusta visura del 9.03.2023 la Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man è regolarmente iscritta alla CCIAA di Udine e Pordenone svolgendo attività nel settore socio assistenziale verso persone in stato di emarginazione, nonché servizi di trasporto con automezzi attrezzati al trasporto di persone disabili e che nei suoi confronti non sussistono procedure concorsuali in corso o pregresse;

Tenuto conto che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, è prevista la risoluzione del contratto, il pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta e l'applicazione di una penale nella misura del 10% dell'importo di affidamento;

Ritenuto di prevedere, a mero titolo precauzionale, lo svolgimento di un totale di 7 trasporti per le elezioni regionali del 2 e 3 aprile 2023;

Ritenuto, per le motivazioni sopra esposte, di ricorrere alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del Codice dei contratti, incaricando la Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man, P.IVA 01514520301, con sede legale in Via Dei Brazzà, n. 35 - 33010 a Pagnacco, del servizio in oggetto per la somma di € 350,00 al netto di IVA, per un importo complessivo di € 385,00, IVA inclusa;

Preso atto che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147bis e 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che non sussiste conflitto di interessi con la ditta aggiudicataria nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6 bis

della legge n. 241/1990, dall'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dall'art. 53, comma 9, del D.Lgs. 165/2001, dal D.P.R. 16.04.2013, n. 62 e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Codroipo", giusta deliberazione della Giunta Comunale n. 97 del 28.04.2014;

Tenuto conto che con la sottoscrizione del presente atto, si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m. i., il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il vigente Regolamento di contabilità e il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;

### DETERMINA

1. di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, di affidare l'incarico del servizio per lo svolgimento di n. 7 trasporti ai seggi elettorali nei confronti degli elettori iscritti nelle liste elettorali del Comune di Codroipo non deambulanti al fine di garantire loro l'esercizio del voto alle elezioni regionali del 2 e 3 aprile 2023;
2. di dare atto che:
  - a. l'aggiudicatario viene individuato con procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;
  - b. l'affidamento del servizio costituisce un obbligo di legge e che il contratto verrà stipulato secondo l'uso del commercio;
  - c. il servizio in argomento deve essere svolto previa prenotazione da effettuarsi entro le ore 12:30 del 31.03.2023 e si svolgerà nella giornata di domenica 2.04.2023 dalle ore 8:00 alle ore 18:00 e nella giornata di lunedì 3.04.2023 dalle ore 10:00 alle ore 13:00;
  - d. non ricorre l'obbligo di avvalersi del mercato elettronico della pubblica amministrazione in quanto l'importo di svolgimento della summenzionata prestazione è inferiore ad € 5.000,00, IVA esclusa;
  - e. il pagamento avverrà entro 30 gg. dal ricevimento di regolare fattura elettronica e verifica di regolarità della prestazione e contributiva (DURC), mediante atto di liquidazione a firma del titolare di posizione organizzativa della Segreteria e Affari Generali – Servizi Demografici;
3. ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di incaricare la Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man, P.IVA 01514520301, con sede legale in Via Dei Brazzà, n. 35 - 33010 a Pagnacco, delle prestazioni di cui al precedente punto 1, per l'importo di € 350,00, al netto di Iva e per un importo complessivo di € 385,00, iva inclusa, imputando l'importo come di seguito specificato:

Soggetto creditore	Soc. Coop. Sociale a r.l. – Onlus Dinsi Une Man							
Sede Legale	Via Dei Brazzà, n. 35 - 33010 a Pagnacco							
C.F./P.IVA	01514520301							
CIG	Z2D3A4C1AF	CUP	Non necessario					
Capitolo	Numero	Descrizione dell'oggetto						
	2191/5	Servizi ausiliari per elezioni e referendum						
Importo	Anno Bilancio	Scadenza obbligazione	Codice Piano dei Conti All. n.6/1 D.Lgs.					5
			1	2	3	4	13	3
€ 385,00	2023	02/04/2023						

4. di dare atto che la spesa che si assume con il presente provvedimento costituisce una spesa tassativamente regolata dalla legge, non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi di cui all'art. 163, comma 5, lettera b) del D.Lgs. 267/2000, in adempimento a quanto prescritto

- dall'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 relativo principio contabile della contabilità finanziaria;
5. di dare atto che la spesa di cui al punto precedente è finanziata con fondi dell'Amministrazione Comunale e riscontra disponibilità al capitolo 2191/5 "Servizi ausiliari per elezioni e referendum", del bilancio 2022-2024 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. n. 20 del 31.05.2022 e successive modificazioni intervenute;
  6. di dare atto che la Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Amministrativa e Demografici, Sig.ra Mara Comuzzi, ricopre le funzioni di responsabile del procedimento (RUP) di cui all'art. 31 del Codice dei contratti e di direttore dell'esecuzione del contratto in argomento, ai sensi del DM 49 del 7 marzo 2018, attuativo dell'art. 111, comma 2, del Codice dei contratti pubblici;
  8. di dare atto che i dati riferiti al presente impegno sono pubblicati sul sito istituzionale [www.comune.codroipo.ud.it](http://www.comune.codroipo.ud.it) ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione "Provvedimenti" – "Provvedimenti dirigenti" "Determinazioni".

---

Il Responsabile dell'Istruttoria ai sensi dell'art. 6 della legge n. 241/1990 e s.m. e i.  
Codroipo, lì 13-03-2023

F.to digitalmente Orsaria Stefano Luigi                      parere: **Favorevole**  
**Pareri resi si sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267**

---

Il Funzionario Responsabile del Servizio Ragioneria  
Codroipo, lì 13-03-2023

F.to digitalmente COMMISSO SILVANA                      parere: **Favorevole**

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Certificato di pubblicazione

II TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA  
*F.to Comuzzi Mara*

Documento informatico firmato digitalmente in originale